



CONVOCATORIA SEGUNDO ENCUENTRO NACIONAL

LA DEMOCRACIA EN BOLIVIA: BALANCE Y PERSPECTIVAS

LOS DESAFIOS DEL ESTADO PLURINACIONAL

Cochabamba, Hotel *La Casa Campestre* - de la localidad de Piñami, 8 y 9 de diciembre de 2011

Antecedentes

El *Primer Encuentro Nacional: La democracia en Bolivia: Balance y perspectivas*, realizado en la primera semana de diciembre del 2010 en la ciudad de Santa Cruz fue un importante espacio de debate plural y democrático que requiere ser replicado y profundizado. En esa oportunidad, se analizaron y contrastaron visiones políticas acerca de la configuración del Estado Plurinacional y la democracia intercultural. Este año se produjeron varios acontecimientos que permiten profundizar y enriquecer el debate porque varios hechos tuvieron importantes efectos en la gestión pública, en el proceso político y en la construcción institucional del Estado Plurinacional, así como en el ejercicio de la democracia intercultural.

El “gasolinazo” y su derogatoria pusieron en evidencia las dificultades para vincular el modelo de desarrollo a las necesidades del mercado y responder a las expectativas sociales con base en los postulados de la nacionalización de los hidrocarburos. Asimismo, el conflicto en torno al Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Securé (TIPNIS) puso en evidencia las dificultades para articular de manera equilibrada los objetivos de integración territorial propugnados por el Estado y los derechos colectivos de los pueblos indígenas, también sacó a relucir las contradicciones entre sectores sociales afines al partido de gobierno, y finalmente las tensiones entre el discurso del “Vivir Bien” y el modelo de desarrollo promovido por el gobierno por la decisión de construcción de una carretera que cuestiona varios de sus postulados. Un aspecto destacable de ambos eventos es la modificación de las relaciones entre los movimientos sociales y el gobierno que adquieren rasgos de mayor complejidad y ponen en cuestión la eficacia del proceso de toma de decisiones y la capacidad hegemónica del MAS-IPSP.

La elección de magistrados para conformar el Órgano Judicial mediante voto popular constituye un paso importante en la renovación institucional del poder judicial, no obstante su realización estuvo marcada por la disputa política que

convirtió el proceso electoral en un acto plebiscitario. En otro aspecto crucial de la construcción del nuevo Estado se percibe estancamiento y lentitud, tal como acontece con la aprobación de los estatutos autonómicos departamentales que muestra las vicisitudes de la reforma institucional. En ambos casos, las interacciones entre organizaciones políticas bajo lógicas distintas a la fase de polarización de los años anteriores muestran ciertas mutaciones en el campo político respecto a la ubicación de los partidos nacionales en el eje izquierda/derecha que es preciso evaluar de manera conjunta con las transformaciones organizativas en las fuerzas políticas.

Estos temas están vinculados a la faceta mundana de construcción del Estado Plurinacional y tienen que ver con la gestión pública o, por otra parte, con la ampliación del ejercicio de voto ciudadano y la modificación de las estrategias partidistas.

En tal sentido, se convoca al **SEGUNDO ENCUENTRO NACIONAL: LA DEMOCRACIA EN BOLIVIA. BALANCE Y PERSPECTIVAS. LOS DESAFIOS DEL ESTADO PLURINACIONAL** a realizarse el 8 y 9 de diciembre de 2011 en la localidad de Piñami en el departamento de Cochabamba con la finalidad de analizar y debatir en torno a temáticas vinculadas al proceso político y a la gestión pública en sus diversas facetas.

Objetivo

Profundizar el diálogo y la deliberación en torno a la democracia en Bolivia mediante un balance de la implementación de la nueva institucionalidad estatal y de la ejecución de políticas públicas que ponen en evidencia las vicisitudes en la concreción del nuevo modelo de desarrollo y del esquema de hegemonía política con la finalidad de vislumbrar las perspectivas de las transformaciones político-institucionales en curso.

Modalidad del evento

El evento implica la realización de *ocho mesas de trabajo* con intercambios entre actores políticos, sociales, especialistas y participantes respecto a temáticas específicas y con base en *ponencias* elaboradas con anticipación por invitados nacionales. Adicionalmente se realizarán *dos conferencias magistrales* en la inauguración y clausura del evento a cargo de intelectuales internacionales.

Las mesas de trabajo se desarrollarán en **cuatro ejes temáticos**. En cada eje se organizan dos mesas de trabajo, en las cuales se promoverá el debate entre distintas concepciones y visiones a partir de investigaciones y reflexiones

analíticas acerca de las transformaciones en la democracia, el ejercicio de la política, la orientación del modelo de gestión pública y la implementación del nuevo ordenamiento estatal a casi dos años de la aprobación de la CPE y siete años de gestión gubernamental a cargo del MAS.

Cada mesa de trabajo estará conformada por un número de panelistas expresamente invitados para el tratamiento y el debate de los ejes temáticos. Con anticipación, los organizadores del Encuentro Nacional, encargaran a dos o más personas por mesa de trabajo la elaboración de ponencias y/o documentos que serán difundidas con anticipación y presentadas en las sesiones de trabajo con el objeto de provocar el debate.

Los ejes temáticos y las mesas son las siguientes:

EJE TEMATICO 1: INSTITUCIONES DEL ESTADO PLURINACIONAL

El Estado Plurinacional se basa en principios como el pluralismo, la descolonización, la despatriarcalización y la democracia intercultural, por tanto es preciso evaluar su vigencia en la institucionalidad estatal, en las leyes y en las políticas públicas.

Mesa 1: La democratización del Órgano Judicial

¿Qué consecuencias tuvo la elección popular de magistrados en el fortalecimiento de la democracia intercultural, prestando atención al desempeño del Tribunal Supremo Electoral y al papel del gobierno y las fuerzas opositoras en un proceso electoral con rasgos plebiscitarios? ¿Qué efectos se vislumbran en las relaciones entre los órganos del Estado a partir de esta experiencia? ¿Qué impactos se avizoran en la construcción institucional de la democracia intercultural y la reforma del Órgano Judicial?

Mesa 2: Descolonización y despatriarcalización en la edificación del Estado Plurinacional

¿Cómo se definen los alcances y el objeto de la descolonización en la construcción del Estado Plurinacional? ¿Qué efectos y consecuencias tuvo la Ley contra el Racismo y Toda Forma de Discriminación en la descolonización del Estado? ¿Por qué no se han aplicado medidas similares de promulgación de disposiciones legales para la despatriarcalización? ¿Qué dificultades enfrenta la implementación de políticas públicas o disposiciones legales para desmontar el carácter patriarcal y colonial del Estado? ¿Son institucionales, estructurales, culturales, políticas?

EJE TEMATICO 2: DINAMICAS DEL CAMPO POLÍTICO

Las organizaciones políticas enfrentan múltiples desafíos a partir de la territorialización de la política con la multiplicación de escenarios institucionales provocado por la implementación de las autonomías. También debido a la complejización de las demandas sociales y la contradicción entre reivindicaciones sectoriales con implicaciones en las lealtades políticas de la población. Estos elementos tienen consecuencias en las interacciones entre el gobierno y las fuerzas opositoras, y en el lazo orgánico entre las organizaciones políticas y los distintos sectores sociales y ciudadanía en general.

Mesa 1: Gobierno y oposición: estrategias, desplazamientos y redefinición política

¿Cuál es el balance de la relación de fuerzas entre gobierno y oposición? ¿Qué estrategias, estilos y dinámicas políticas despliegan el gobierno y las fuerzas opositoras? ¿Qué modificaciones sustanciales se perciben en la (re)definición del campo de fuerzas políticas? ¿De acuerdo a la dinámica política (nacional y departamental) y el desempeño de las organizaciones y liderazgos políticos se vislumbra la configuración de un sistema multipartidista? ¿Cuáles son los rasgos del sistema de partidos y cuáles las pautas de su funcionamiento en la Asamblea Legislativa Plurinacional? ¿Cuál es el comportamiento de las fuerzas de oposición y qué consecuencias tiene el predominio del MAS-IPSP en el parlamento para caracterizar el sistema de partidos?

Mesa 2: Experiencias de configuración y construcción político-partidarias: MAS-IPSP, UN, MSM, VERDES, PPB-CN

Después de dos años de la realización de las elecciones generales y veinte meses de las elecciones subnacionales ¿Qué características y/o facetas organizativas y de desempeño tienen los partidos políticos nacionales (MAS, UN, MSM) y la coalición PPB-Convergencia y cómo se han adaptado a las nuevas condiciones del entorno institucional? ¿Existen algunos casos de organizaciones políticas a nivel subnacional que presenten rasgos novedosos en términos organizativos? ¿Cuáles son las dinámicas políticas que ocurren y/o se despliegan en las organizaciones políticas?

EJE TEMATICO 3: ESTILO DE GOBIERNO Y GESTION DE POLITICAS PÚBLICAS

La definición del modelo de desarrollo muestra tensiones evidentes entre la propuesta del “Vivir Bien” y la orientación de las inversiones en el sector productivo y la ejecución de obras de infraestructura que responde a lógicas

tradicionales, incluyendo el papel rector del Estado. La implementación de políticas públicas también reproduce rasgos convencionales del manejo gubernamental, tales como el centralismo y el decisionismo presidencial.

Mesa 1: Políticas públicas de desarrollo productivo y económico

Frente a las tendencias de la crisis económica a nivel global ¿Cuál es el horizonte de la política económica y productiva? ¿Cuáles son los rasgos predominantes en el modelo de desarrollo y en el patrón de acumulación y cómo caracterizarlos sin reducir el debate a la antinomia entre “extractivismo” y “pachamamismo” que impide evaluar su carácter híbrido y complejo? ¿Cuál es el peso de la planificación institucional y del decisionismo presidencial en la definición de prioridades o estrategias de inversión pública? ¿Cuál es el rasgo continuo y cuál el novedoso de la política de desarrollo productivo y económico? ¿Qué estructura decisoria y/o de gestión pública implica la promoción de un nuevo modelo de desarrollo?

Mesa 2: Gestión de las políticas sociales y la implementación de la política de educación (Avelino Siñani)

¿Cuál es el balance en la implementación de la política de educación Avelino Siñani? ¿Cuáles son las nuevas pautas de la relación entre Estado y sociedad para la canalización de demandas sociales a partir del protagonismo de las organizaciones sociales populares y su presencia en ámbitos de representación y de gobierno? ¿Se puede hablar de grupos de presión y de neocorporativismo con impacto en la toma de decisiones? ¿Cuáles son las demandas e identidades sociales predominantes en la visión de gestión pública del gobierno y como articula sus intereses o pretende resolver esas contradicciones?

EJE TEMATICO 4: TERRITORIALIZACION DE LA POLITICA Y CONSTRUCCION DE LAS AUTONOMÍAS

La implementación de las autonomías es lenta y en el caso de las autonomías departamentales no hay avances certeros para la aprobación de estatutos, ni por parte del partido de gobierno ni por efecto de alguna iniciativa de fuerza opositora con predominio político en alguna región. Con todo, la creación de gobiernos departamentales autónomos ha puesto en juego nuevas formas de relación entre órgano ejecutivo y legislativo en el nivel departamental e implica una serie de desafíos para la labor de las asambleas legislativas departamentales que, en el transcurso de 2011, no han logrado consolidarse como espacios de deliberación ni de fiscalización, ni de manifestación de interacciones políticas que manifiesten un juego pluralista. Por otra parte, en función a las nuevas condiciones normativas establecidas por la CPE, afloran conflictos territoriales y



medioambientales que visibilizan nuevas demandas y actores sociales, así como replantean los modelos y estilos de gestión política y de conflictos.

Mesa 1: La implementación de las Autonomías: balance y agenda política

¿Cuáles son las razones estructurales y coyunturales para que se reproduzca la inercia del centralismo y no se haya aprobado estatutos autonómicos en ningún departamento? A casi dos años de la aprobación de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización ¿Cuáles son los actores estratégicos que impulsan o frenan el proceso autonómico, no sólo departamental sino también indígena? A casi dos años del establecimiento de gobiernos autónomos departamentales ¿Cuáles son los rasgos predominantes de la relación entre los órganos ejecutivo y legislativo departamentales y por qué no se han aprobado estatutos autonómicos? ¿Cuáles han sido los avances institucionales en las asambleas legislativas departamentales?

Mesa 2: Conflictos territoriales y medioambientales: las connotaciones político-institucionales del TIPNIS

¿Qué nuevas dimensiones de gestión y conflictividad presupone la territorialización de la política establecida por la CPE? En el contexto de la crisis medioambiental del planeta ¿Cuál ha sido la estrategia de gestión de los conflictos territoriales y medioambientales del gobierno? ¿Qué arenas de conflicto se visibilizan en las dimensiones territoriales relativas a la gestión de recursos naturales renovables y no renovables? ¿Cuál es el balance político del conflicto del TIPNIS? ¿Qué implicaciones y lecciones se derivan del mismo? ¿Qué efectos y/o connotaciones políticas e institucionales conlleva y supone el conflicto del TIPNIS?

CONFERENCIA MAGISTRAL

Estado, sociedad y democracia en América Latina

Alberto J. Olvera (Dr. por la London School of Economics, investigador en la Universidad Veracruzana, México)

La conferencia abordará el estado de la democracia en la región, con énfasis en las reformas constitucionales y la creación de nuevos modelos de Estado, prestando atención a las pautas en la relación entre Estado y sociedad civil y al papel del Estado ante los desafíos de la crisis global.