

Nueva Política Macroeconómica y Modelo de Desarrollo Económico

Gabriel Loza Tellería

Conversatorio “Desarrollo económico
en el Estado Plurinacional de Bolivia”

Santa Cruz 25 de febrero 2011

¿Cuál es el modelo?

- La respuesta, inicial (crítica de derecha) que daban los economistas del modelo Neoliberal vigente desde 1985 hasta el 2005, es que se trata de un Modelo Populista, el retorno al populismo anterior a 1985 y similar al populismo de algunos países como Ecuador y Venezuela. Posteriormente, al igual que la crítica izquierdista, señalaron que no había cambio de modelo si no que se aplicaban las mismas políticas macroeconómicas del modelo neoliberal, en una situación similar al piloto automático.
- Por último, la crítica se centró, por un lado, en que no había cambio en el patrón de desarrollo de “base estrecha” primario exportadora de recursos naturales y que, por otro lado, era inviable la industrialización propuesta por el Gobierno. Así, ahora después de cuatro años dicen todavía que no es sostenible y que en un mediano plazo entrará en crisis.

¿Qué es un modelo?

- Los modelos centralizados (socialista) y descentralizado (mercado), son modelos puros de la teoría económica, una representación simplificada y abstracta de la realidad y ningún país lo aplica en su economía real.
- Si el modelo descentralizado es una representación abstracta, la realidad concreta muestra distintos grados de intervención del estado en la economía, básicamente:
 - a través de la modalidad directa vía empresas del estado o la propiedad pública, o
 - mediante la intervención indirecta en el mecanismo de mercado a través de medidas de política económica y en especial la inversión pública.
- Estas modalidades de intervención del Estado han dado lugar históricamente ha considerar distintos tipos de capitalismo reales asociados a experiencias nacionales concretas.
- La experiencia de los países asiáticos muestra además la presencia de la Planificación en la industria y en la tecnología. Así mismo el plan evolucionó de un sistema centralizado, a una planificación social de mercado y participativa.

¿Qué es Política Económica?

- Jan Tinbergen diferenciaba entre política cualitativa (cambio en la estructura económica) y política cuantitativa, como cambios dentro de la misma estructura de ciertos parámetros o instrumentos.
- Roca (1988) “el proceso mediante el cual el gobierno, a la luz de sus fines políticos generales, establece la importancia relativa de ciertos objetivos, utilizando si es preciso instrumentos o cambios institucionales en su intento de conseguir aquellos objetivos”.
- Amplio: todo acto de estado que implique movilización de recursos económicos y financieros.
- Restringido: todos los actos del estado que tengan como objeto principal “regular las condiciones de producción, de la repartición o de la afectación de recursos”.
- Así, el proceso de política económica tendría tres dimensiones:
 - La afectación de recursos (factores de producción) entre diversos actores.
 - La estabilización de la coyuntura y los equilibrios macroeconómicos a corto plazo.
 - La distribución (repartición) de recursos (rentas, patrimonios) entre individuos, países etc.

Política Económica Boliviana

1. La afectación de recursos (factores de producción) entre diversos actores: la recuperación de la propiedad estatal, que fue privatizada en el modelo neoliberal, con distintas modalidades de nacionalización. La recuperación de los recursos naturales; Art 311 establece que los recursos naturales son de propiedad del pueblo boliviano y serán administrados por el Estado. La reversión de las tierras que no cumplan la Función Económica y Social y la limitación del latifundio (en referéndum, a 5 ha). ganadera.
2. La estabilización de la coyuntura y los equilibrios macro económicos a corto plazo. Art 327 función del BCB mantener la estabilidad del poder adquisitivo interno de la moneda, para contribuir al desarrollo económico y social. En cinco años de gestión se logró en forma consecutiva superávit fiscal y externo junto con una baja inflación.

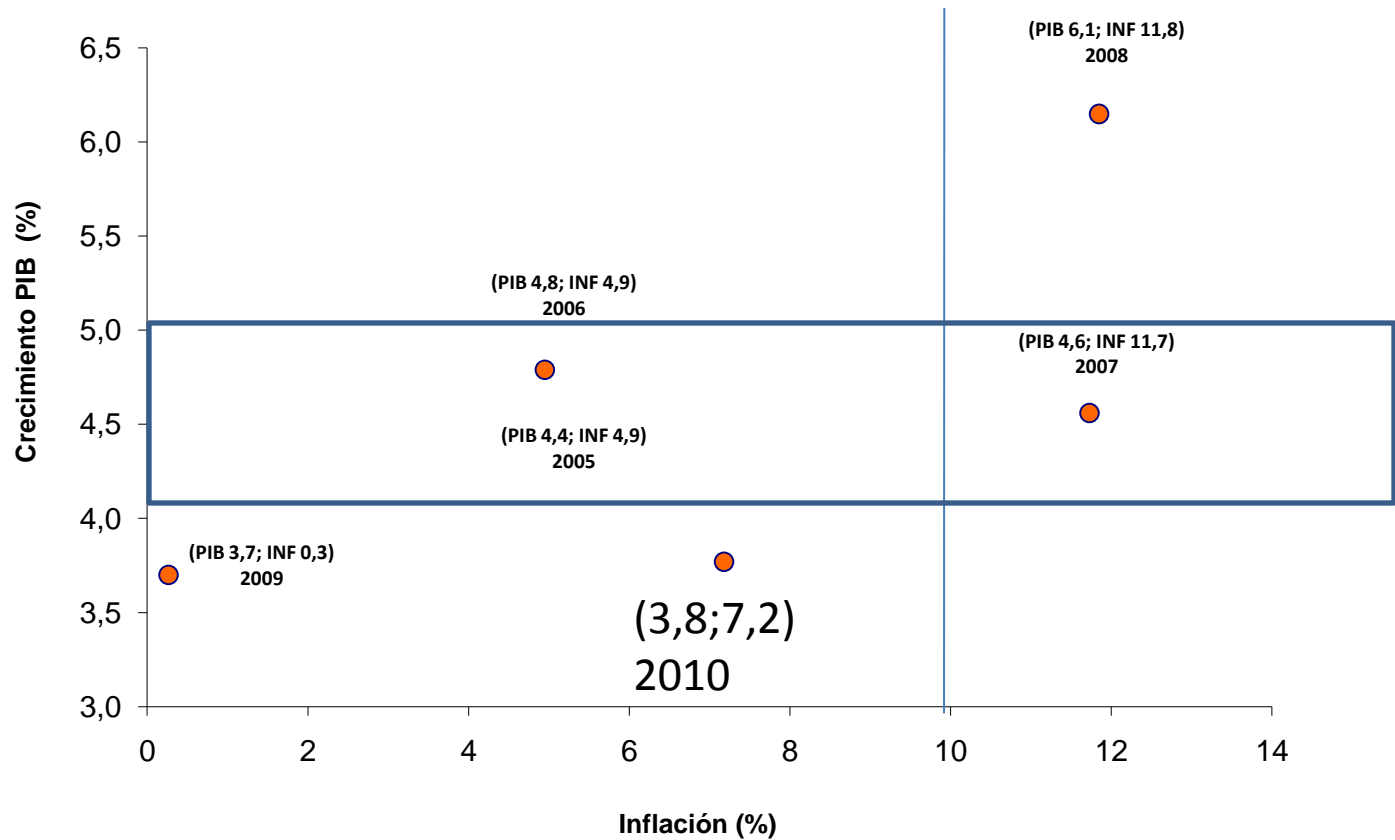
Política Económica Boliviana

Autodisciplina fiscal y monetaria expresada en el programa financiero que se acuerda entre el BCB y el MEFP y la deuda externa pública es sostenible a mediano y largo plazo.

3. La distribución (repartición) de recursos (rentas, patrimonios) diferente del pasado, privilegiando los nuevos actores económicos y sociales y la población rural y la población pobre. Una política salarial justa que reconoce los efectos de los precios en los salarios nominales. La aplicación selectiva de los bonos Juancito Pinto, Juana Azurduy y la Renta Dignidad mejora la distribución del ingreso, reduce la extrema pobreza y disminuye la inequidad. La nacionalización de los recursos naturales, de las empresas estratégicas cambia la distribución de los recursos entre el país y las empresas transnacionales. La vigencia de las autonomías cambia la distribución de recursos entre las regiones y las municipalidades.

RESULTADOS Y PERSPECTIVAS

Bolivia: crecimiento del PIB e Inflación



FMI: Variables económicas:2006-2011

	Crecimiento del producto (Porcentaje)							Inflación (Fin de período, porcentaje) ²							Cuenta corriente externa (Porcentaje del PIB)							
	1996- 2005 Prom.	2006	2007	2008	2009	2010 Proy.	2011 Proy.	1996- 2005 Prom.	2006	2007	2008	2009	2010 Proy.	2011 Proy.	1996- 2005 Prom.	2006	2007	2008	2009	2010 Proy.	2011 Proy.	
	América del Norte																					
Canada	3.3	2.8	2.2	0.5	-2.5	3.1	2.7	2.1	1.4	2.5	1.9	0.8	2.1	2.0	1.0	1.4	0.8	0.4	-2.8	-2.8	-2.7	
México	3.7	4.9	3.3	1.5	-6.5	5.0	3.9	10.6	4.0	3.7	6.5	3.5	4.5	3.0	-1.9	-0.5	-0.8	-1.5	-0.6	-1.2	-1.4	
Estados Unidos	3.4	2.7	1.9	0.0	-2.6	2.6	2.3	2.6	2.2	4.1	0.7	1.9	0.5	1.2	-3.7	-6.0	-5.1	-4.7	-2.7	-3.2	-2.6	
América del Sur																						
Argentina ³	2.5	8.5	8.7	6.8	0.9	7.5	4.0	6.0	9.8	8.5	7.2	7.7	11.0	11.0	-0.1	3.2	2.3	1.5	2.0	1.7	1.2	
Bolivia	3.3	4.8	4.6	6.1	3.4	4.0	4.5	4.2	4.9	11.7	11.8	0.3	3.5	3.5	-2.7	11.3	12.0	12.1	4.6	6.5	5.2	
Brasil	2.4	4.0	6.1	5.1	-0.2	7.5	4.1	7.4	3.1	4.5	5.9	4.3	5.2	4.8	-2.0	1.2	0.1	-1.7	-1.5	-2.6	-3.0	
Chile	4.3	4.6	4.6	3.7	-1.5	5.0	6.0	3.7	2.6	7.8	7.1	-1.4	3.7	3.0	-1.5	4.9	4.5	-1.5	2.6	-0.7	-2.0	
Colombia	2.3	7.1	6.3	2.7	0.8	4.7	4.6	10.5	4.5	5.7	7.7	2.0	3.2	3.3	-1.8	-1.9	-2.8	-2.9	-2.2	-2.7	-2.8	
Ecuador	3.3	4.8	2.0	6.5	0.4	2.9	2.3	29.4	2.9	3.3	8.8	4.3	3.7	3.2	-1.2	3.9	3.6	2.2	-0.7	-0.8	-1.6	
Guyana	1.6	5.1	7.0	2.0	3.0	2.9	3.1	5.4	4.2	14.0	6.4	3.7	4.5	4.0	-7.6	-13.1	-11.1	-13.2	-8.6	-11.3	-10.2	
Paraguay	1.2	4.3	6.8	5.8	-3.8	9.0	5.0	8.8	12.5	5.9	7.5	1.9	5.5	5.5	-1.6	1.4	1.8	-2.5	-1.0	-1.2	-1.6	
Perú	3.4	7.7	8.9	9.8	0.9	8.3	6.0	4.0	1.1	3.9	6.7	0.2	2.8	2.0	-2.8	3.1	1.3	-3.7	0.2	-1.3	-2.2	
Suriname	3.4	3.8	5.2	6.0	2.5	4.0	4.7	30.3	4.7	8.4	9.3	1.3	12.4	4.9	-14.6	7.5	7.5	4.0	-2.4	0.1	-2.3	
Uruguay	1.3	4.3	7.5	8.5	2.9	8.5	5.0	11.0	6.4	8.5	9.2	5.9	7.0	6.0	-0.9	-2.0	-0.9	-4.8	0.7	-0.1	-0.7	
Venezuela	2.0	9.9	8.2	4.8	-3.3	-1.3	0.5	30.8	17.0	22.5	30.9	25.1	33.3	31.0	8.0	14.8	8.8	12.0	2.6	7.8	8.2	

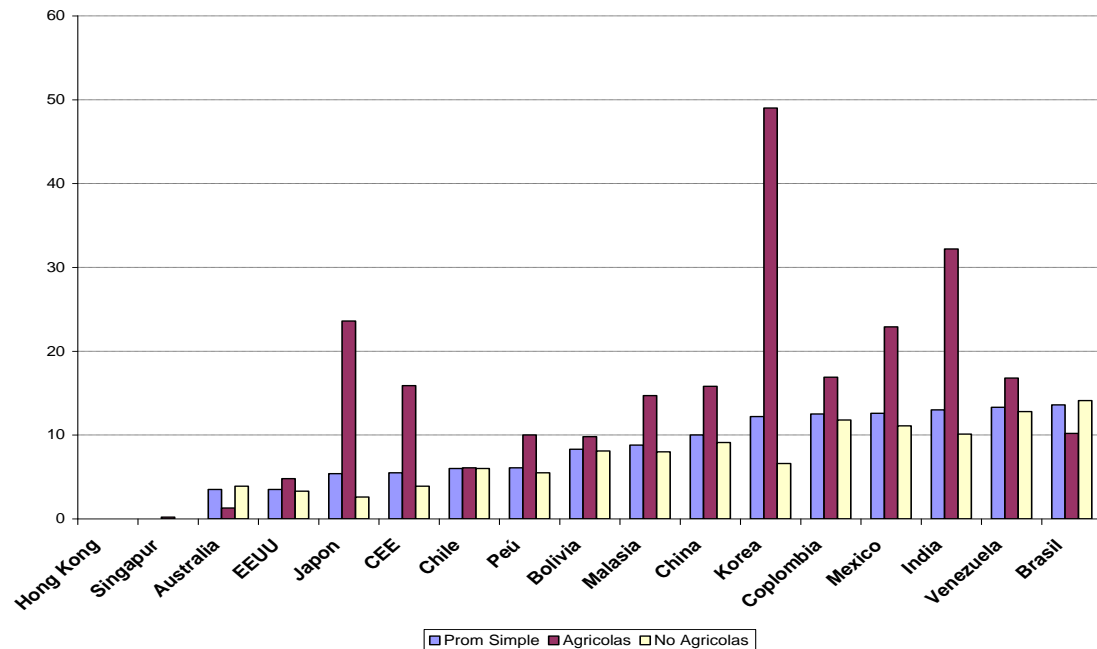
FMI: Variables Fiscales:2006-2011

	Ingreso del sector público (Porcentaje del PIB)					Gasto primario del sector público (Porcentaje del PIB)					Balance del sector público (Porcentaje del PIB)					Balance primario del sector público (Porcentaje del PIB)					Deuda bruta del sector público (Porcentaje del PIB)					
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011	
			Proy.	Proy.					Proy.	Proy.				Proy.	Proy.				Proy.	Proy.				Proy.	Proy.	
América del Norte																										
Canada ²	40.7	39.8	38.3	37.8	38.0	35.0	35.7	40.0	39.1	37.4	1.6	0.1	-5.5	-4.9	-2.9	2.2	0.1	-4.6	-4.5	-2.8	65.1	69.8	81.6	81.7	80.5	
México	21.4	22.9	22.2	22.0	21.9	20.1	21.5	24.5	23.7	23.0	-1.3	-1.4	-4.9	-3.6	-3.1	1.4	1.3	-2.3	-1.7	-1.1	38.2	43.3	44.9	45.2	45.7	
Estados Unidos ²	33.9	32.4	30.4	30.3	31.5	33.6	36.3	40.7	39.0	38.5	-2.7	-6.7	-12.9	-11.1	-9.7	-0.6	-4.7	-11.2	-9.5	-8.0	62.1	71.1	84.3	92.7	99.3	
América del Sur																										
Argentina ³	31.5	33.4	33.9	34.6	34.6	29.1	30.6	33.8	34.7	34.7	-2.1	-0.3	-3.7	-3.5	-3.8	2.4	2.7	0.2	-0.1	-0.1	67.9	59.6	59.0	52.2	48.1	
Bolivia	34.4	38.9	36.0	34.3	34.6	29.3	32.6	33.8	33.5	33.6	2.6	4.3	0.6	-0.8	-0.4	5.1	6.3	2.2	0.7	1.1	40.9	37.5	40.5	37.8	36.2	
Brasil	35.7	36.6	36.1	36.3	36.5	32.2	32.5	33.9	33.0	33.3	-2.6	-1.3	-3.2	-1.7	-1.2	3.4	4.1	2.1	3.3	3.2	65.2	64.1	68.9	66.8	66.6	
Chile	28.8	27.2	21.7	24.0	24.6	19.8	22.3	25.5	25.2	24.9	8.4	4.3	-4.3	-1.6	-0.6	9.0	4.8	-3.8	-1.2	-0.3	4.1	5.2	6.2	7.6	6.9	
Colombia	27.2	26.6	26.7	24.8	25.3	24.2	23.0	26.0	25.0	25.9	-1.0	0.1	-2.5	-3.5	-3.9	3.0	3.6	0.7	-0.2	-0.6	32.5	32.3	35.2	35.7	36.3	
Ecuador	29.0	33.7	28.1	30.4	30.7	24.9	33.1	31.7	31.9	30.2	2.2	-0.8	-4.2	-2.2	-1.1	4.1	0.5	-3.6	-1.4	0.5	26.7	21.1	14.7	13.7	13.5	
Guyana ⁴	28.3	27.7	28.9	28.9	29.9	30.8	29.6	30.7	30.8	31.9	-4.3	-3.6	-3.5	-3.7	-3.6	-2.5	-1.9	-1.9	-1.9	-2.0	60.0	61.6	60.5	63.9	67.7	
Paraguay	21.2	20.9	23.2	23.2	23.2	18.8	17.3	22.1	22.3	22.7	1.5	3.0	0.5	0.5	-0.1	2.4	3.6	1.2	1.0	0.5	21.9	19.1	18.0	17.1	16.4	
Perú	20.9	21.0	18.9	19.9	20.1	16.0	17.3	19.8	19.6	19.1	3.2	2.2	-2.1	-0.8	-0.1	5.0	3.7	-0.8	0.3	1.0	30.9	25.7	27.4	25.4	23.6	
Suriname	30.5	27.5	33.0	28.4	26.9	26.9	24.9	33.0	31.2	27.9	2.2	2.0	-1.6	-4.1	-2.5	3.7	2.6	-0.1	-2.9	-1.1	21.1	18.1	20.3	22.9	24.7	
Uruguay ⁵	30.7	28.9	30.4	31.8	31.7	27.3	27.6	29.3	29.3	29.4	0.0	-1.5	-1.7	-0.6	-0.9	3.4	1.4	1.1	2.5	2.3	63.0	61.6	60.7	55.9	52.1	
Venezuela	33.3	31.6	24.9	35.2	36.2	34.5	32.8	31.5	37.2	38.4	-2.9	-2.7	-8.2	-3.8	-3.5	-1.2	-1.2	-6.7	-2.0	-2.2	30.9	24.6	36.4	34.8	38.9	

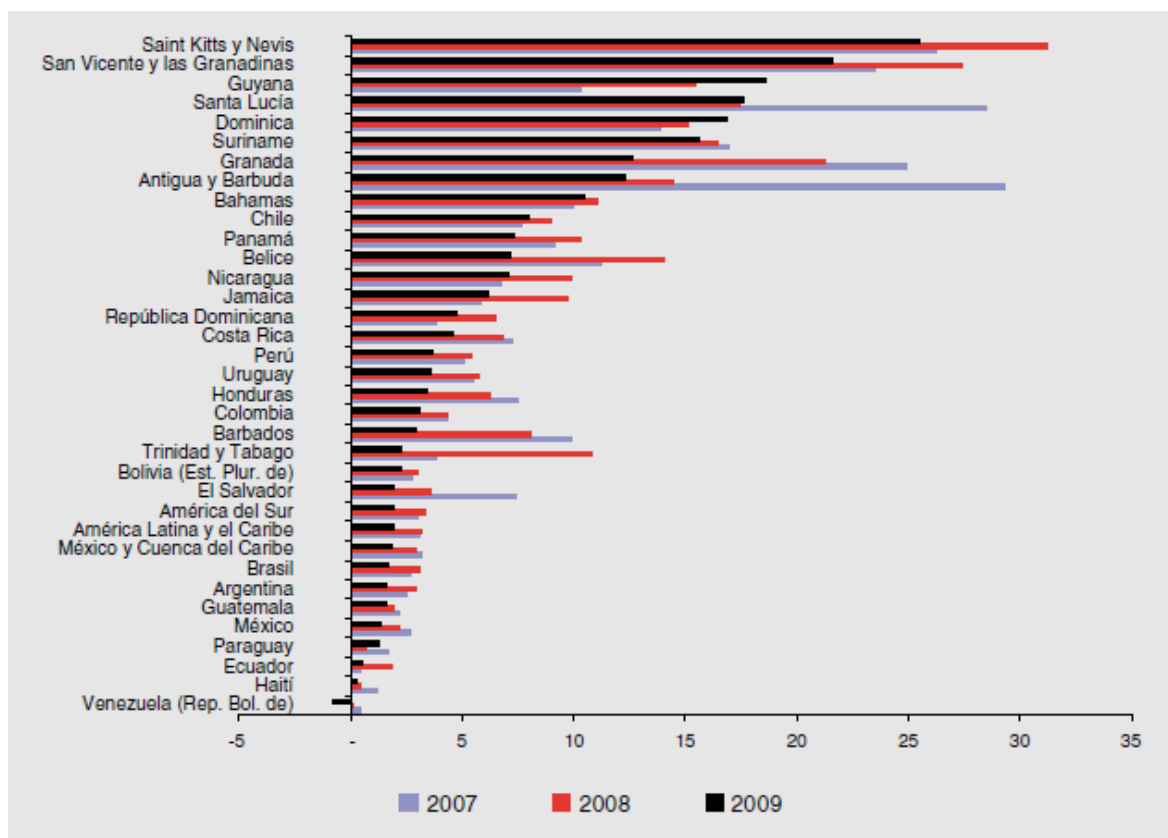
	Exportaciones /PIB	Importaciones/PIB
Estados Unidos	12	17
Brasil	13	13
Japón	18	16
Chile	41	34
Bolivia	31	34
Corea	53	54
Hong Kong	212	202
Singapur	221	203
Mundo	29	29
China	26	21

Apertura Externa de la economía

Nivel promedio del arancel



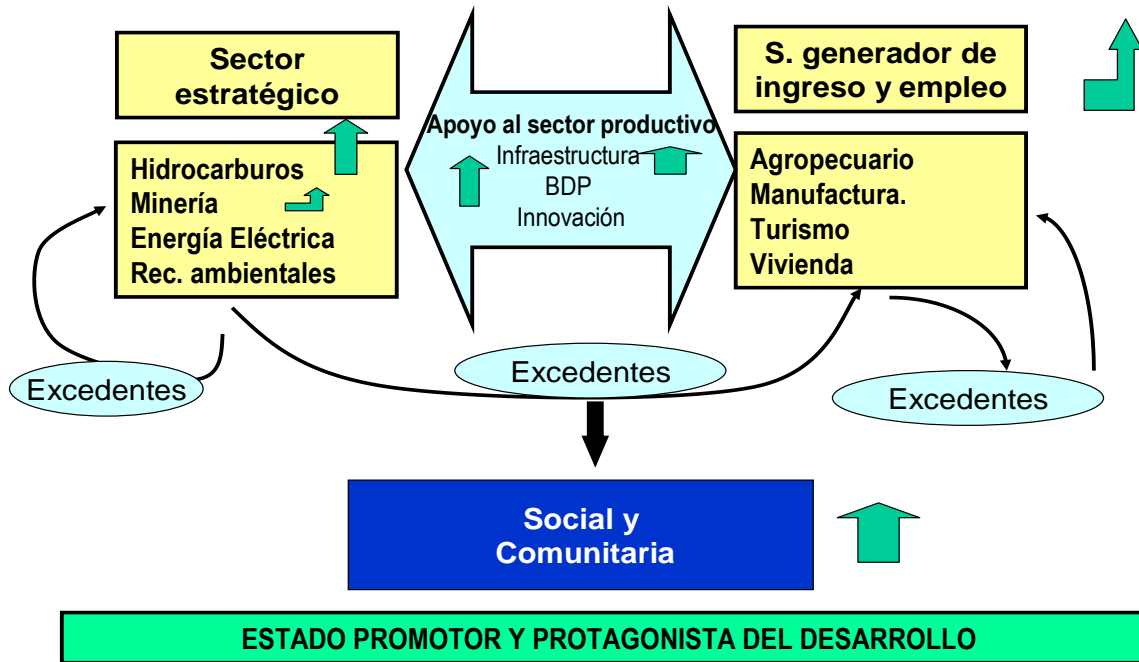
CEPAL: Inversión Extranjera en proporción al PIB



¿Es malo el extractivismo?

- Una economía primaria exportadora como la boliviana no puede dejar de lado al sector extractivo, el cual en una primera etapa se constituye en un primer motor del desarrollo hasta tanto se logre la industrialización de los recursos naturales renovables y no renovables. Por lo tanto el extractivismo es una fase que permitirá el desarrollo de la industrialización y no es un objetivo en sí mismo.
- El modelo boliviano no es modelo de neo extractivismo, puesto que considera la extracción de los recursos naturales no renovables solo como una fase transitoria. Pone énfasis en nuevos sectores extractivos con la minería del hierro y del litio pero con vistas a su industrialización gradual y progresiva.

Resumen: PND



Modelo de Economía Plural

- La economía plural esta constituido por las formas de organización económica comunitaria, estatal, privada y social cooperativa (II .306).
- La economía plural comprende los siguientes aspectos (Art 311):
 - El estado ejercerá la dirección integral del desarrollo económico y sus procesos de planificación.
 - Los recursos naturales son de propiedad del pueblo boliviano y serán administrados por el estado.
 - La industrialización de los recursos naturales
 - El Estado podrá intervenir en toda la cadena productiva de **los sectores estratégicos**
 - Respeto a la iniciativa empresarial y seguridad jurídica
 - Fomentar el área comunitaria

Función del Estado en la economía (Art 316)

- Conducir el proceso de planificación económica y social, con participación y consulta ciudadana. La ley establecerá un sistema de planificación integral estatal, que incorporara a todas las entidades territoriales.
- Ejercer la dirección y control de los sectores estratégicos de la economía.
- Promover prioritariamente la industrialización de los recursos naturales renovables y no renovables
- Determinar el monopolio estatal de la actividad productiva y comerciales que se consideren imprescindibles en caso de necesidad pública.
- Formular periódicamente, con participación y consulta ciudadana el plan general de desarrollo, cuya ejecución es obligatoria para todas las formas de organización económica.

Escenarios

Escenario E

- Fuerte presencia directa del Estado en la economía a través de las empresas públicas y políticas económicas de control e intervención del mercado.
- Elevadas inversiones públicas, que en cuanto se ejecuten pueden afectar el equilibrio fiscal
- Se va a requerir la expansión del crédito del BCB al sector público, la expansión monetaria y generar presiones inflacionarias en la medida de que la oferta interna no aumente.
- Si se cubre con importaciones de bienes de consumo, mas las de bienes de capital (la inversión pública), presionaran la balanza de pagos afectando el equilibrio de la cuenta corriente.

Escenario C

- Ejercer la dirección y el control de los sectores estratégicos de la economía". El rol del estado debería limitarse a los sectores estratégicos y la política económica centrada en la promoción de la actividad productiva con participación de la economía comunitaria como la economía privada nacional y extranjera.
- Si se delimita hasta donde interviene el Estado y se aplica una Política de Promoción de Inversiones y de la actividad productiva, se expresará en menores presiones fiscales, monetarias y en aumentar la oferta interna y aumentar las exportaciones,

Recomendaciones de políticas públicas

- Una Ley de delimitación de las áreas de la economía y especialmente de delimitación de la participación del Estado en la actividad productiva directa y la distribución.
- Una Ley de Inversiones que promueva la inversión privada y extranjera estableciendo reglas claras del juego.
- Un Pacto Productivo, de corto y mediano plazo entre el Gobierno, las organizaciones campesinas y las organizaciones empresariales, centrado en alimentos y que contemple un régimen de importaciones y exportaciones de alimentos.
- Fondo de Estabilización y Desarrollo con recursos provenientes de un nivel excedente por encima del nivel óptimo de las RIN y los precios de hidrocarburos por encima del presupuestado. Un Consejo Plurinacional de Inversiones asignaría y priorizaría estos recursos.
- Inversión en educación y en infraestructura